



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SÃO PAULO

Ofício nº 0632/2018 - 1º PJ - mnva
IC nº 14.0722.0005942/2017-1

Franca, 10 de setembro de 2018

Prezado Senhor,

Tenho a grata satisfação de dirigir-me à presença de Vossa Senhoria e o faço no propósito de facultar-lhe manifestação escrita, no prazo de 10 dias, sobre o Parecer Técnico nº 0215028 - CAEX - Centro de Apoio à Execução do Ministério Público do Estado de São Paulo, cuja cópia segue anexa.

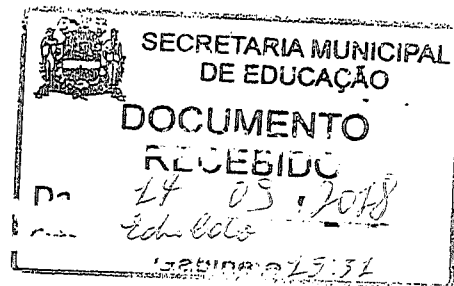
Na oportunidade, renovo protestos de elevada estima e distinta consideração.


PAULO CESAR CORREA BORGES
1º Promotor de Justiça de Franca

Recebido em 18/09/2018

Menadaluinda

Ao Senhor
WANDER MÁRCIO ROSSI
Presidente do Conselho da Educação do Município de
FRANCA-SP



MPSP Ministério Público
DO ESTADO DE SÃO PAULO**CAEX** Centro de Apoio Operacional à Execução

SEI 29.0001.0022463.2017-51

Parecer Técnico nº 0215028 CAEX

IC nº 14.0722.0005942/2017-1

Município de Franca

Análise de empenhos da educação

27/08/2018

1 - frente de.

2 - faculte-se

manifestação escrita em 10 dias ao

Prefeito Municipal, ao
Chefe de Gabinete, a
Secretaria de EducaçãoO CAEx - Centro de Apoio Operacional à Execução, por meio
do Laboratório Técnico Científico de SJRPreto, atendendo asolicitação do Excelentíssimo Senhor 1º Promotor de Justiça de
Franca, Doutor Paulo César Correa Borges, vem, mui
respeitosamente, apresentar o resultado de sua atividade
consubstanciado no seguinte:

10/09/18

Paulo César Correa Borges
1º Promotor de Justiça**PARECER TÉCNICO**

SUMÁRIO

1	INTRODUÇÃO.....	3
1.1.	OBJETIVO.....	3
1.2.	BREVE RELATO.....	3
1.3.	MATERIAL DE ANÁLISE.....	3
2	FUNDAMENTAÇÃO.....	3
2.1.	Outras Considerações.....	5
3	CONCLUSÃO.....	5
4	ENCERRAMENTO.....	6
	APÊNDICE A - EMPENHOS COPIADOS NOS AUTOS.....	7
	APÊNDICE B - EMPENHOS APURADOS PORTAL DA TRANSPARENCIA.....	8
	APÊNDICE C - ATUALIZAÇÃO DOS VALORES.....	9
	ANEXO A - NOTIFICAÇÃO DE ALERTAS TCSP.....	10

1 INTRODUÇÃO

Trata-se de inquérito civil instaurado com base em informações dando conta de eventual desvio de recursos da educação para outra secretaria da Prefeitura Municipal de Franca.

1.1. OBJETIVO

Analisar e apontar montante de verbas destinadas à Educação, infantil e fundamental, que foram aplicadas para custeio do Carnaval/2017.

1.2. BREVE RELATO

Após tomar conhecimento de pagamento de despesas relacionadas com a publicidade do Carnaval de 2017 com verbas da Educação, em especial infantil e fundamental, instruiu-se os autos com os documentos correspondentes e determinou-se a análise por este setor.

1.3. MATERIAL DE ANÁLISE

Documentos diversos digitalizados.

2 FUNDAMENTAÇÃO

Após análise dos documentos encaminhados verificou-se que trata-se do pagamento de despesas com publicidade por meio dos empenhos 1815/2017, 1816/2017 e 22949/2017.

As despesas referidas foram pagas com verbas da Educação Infantil e do Ensino Fundamental.

Em razão disso, após comunicado do Conselho Municipal de Educação de Franca, o Município procedeu as adequações contábeis daquelas

providências então adotadas, dando baixa em parte dos valores correspondentes aos empenhos 1816/2017 e 1815/2017, conforme segue:

tp despesa	empenho	ds despesa	data	valor	ds função governo	ds subfunção governo	fonte recurso	modalidade lic	ds elemento	fls.
Valor Pago	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	20/03/2017	-677,36	EDUCAÇÃO	ENSINO FUNDAMENTAL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	15/21
Valor Pago	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	23/02/2017	-10,32	EDUCAÇÃO	ENSINO FUNDAMENTAL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	15/21
Valor Pago	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	27/03/2017	-17684,35	EDUCAÇÃO	ENSINO FUNDAMENTAL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	22/102
Valor Pago	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	10/03/2017	-45,94	EDUCAÇÃO	ENSINO FUNDAMENTAL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	22/102
Valor Pago	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	26/06/2017	-45363,23	EDUCAÇÃO	ENSINO FUNDAMENTAL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	103/125
Valor Pago	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	05/06/2017	-925,77	EDUCAÇÃO	ENSINO FUNDAMENTAL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	103/125
Valor Liquidado	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	23/02/2017	-64706,99	EDUCAÇÃO	ENSINO FUNDAMENTAL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	
Valor Pago	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	25/04/2017	-13728,94	EDUCAÇÃO	EDUCAÇÃO INFANTIL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	126/165
Valor Pago	1815-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	19/05/2017	-13419,82	EDUCAÇÃO	EDUCAÇÃO INFANTIL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	166/224
Valor Liquidado	1816-2017	VERSAO BR COMUNICACAO E MARKETING LTDA - EPP	05/04/2017	-27487,79	EDUCAÇÃO	EDUCAÇÃO INFANTIL	TESOURO	CONCORRÊNCIA	33903988 - SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E PROPAGANDA	
Total:				184050,53						

Ocorre, entretanto, que o dinheiro foi repassado ao prestador de serviço à época do pagamento de cada subempenho (como se observa, por exemplo, nos comprovantes de fls. 128 e 167), sendo que, ao que parece, em razão da verba ter sido da mesma fonte, qual seja, "tesouro", procedeu-se apenas a adequação contábil, realizando-se a baixa do empenho anteriormente emitido.

A despeito disso, denota-se que com relação ao empenho 1816/2017 há diversos subempenhos discriminados às fls. 436/553 que, em tese, foram pagos da mesma forma que aqueles outros retromencionados, totalizando, neste caso, R\$41.954,02, valor este ainda contabilizado como despesas da Educação Infantil e que não tiveram a correspondente baixa.

Da mesma forma, o empenho 22949/2017 também foi utilizado para pagar despesas de publicidade com verbas orçamentárias da educação básica – Ensino Infantil, no montante de R\$55.168,97.

Estes fatos foram discriminados no Apendice A, onde se vê o apontamento de datas, beneficiários e demais elementos constantes da requisição.

Verificando o portal da Transparencia Municipal de Franca foi possível constatar, ainda, a existencia de outros empenhos (22952/2017, 24823/2017, 24824/2017, 372/2017, 373/2017, 490/2017, 491/2017, 528/2017, 16747/2017, 16748/2017, 18756/2017, 18757/2017 e 20525/2017) emitidos e pagos com as mesmas descrições daqueles empenhos baralhados e mencionados inicialmente, cujos elementos foram discriminados no Apendice B.

Os dados identificadores das despesas no Portal da Transferência Municipal, contudo, não permitem apontar com precisão se as despesas são efetivamente coincidentes com aqueles três empenhos descritos nos autos.

Por fim, no Apendice C, procedeu-se a atualização até a data deste parecer, de cada um dos valores apurados.

2.1. Outras Considerações

Analisando os dados constantes do portal do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, referentes ao exercício de 2017, verifica-se que o Município de Franca recebeu diversos comunicados de alerta do referido Tribunal comunicando que o percentual de aplicação de recursos no Ensino estava desfavorável, apontando para o possível desatendimento ao disposto no artigo 212 da Constituição Federal (cf. Anexo A), o que, em tese, explica a indevida classificação de despesas de outro setor no Ensino fundamental e/ou infantil.

3 CONCLUSÃO

Os empenhos e documentos copiados às fls. 15/224 dizem respeito a despesas com publicidade pagas por meio de verbas, em tese, orçamentárias da

educação básica, os quais posteriormente foram baixados por meio de operação contábil porque os valores correspondentes tiveram a mesma fonte de recursos: "tesouro municipal".

De outro lado, os empenhos e documentos de fls. 436/629, revelam que, da mesma forma, o Município pagou outras despesas com publicidade por meio de verbas orçamentárias da educação básica, estas sem qualquer alteração posterior, tudo conforme descrito no Apêndice A.

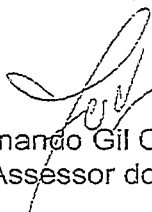
Também se apurou outros empenhos com histórico descrevendo pagamento de publicidade com recursos da educação básica e fundamental, conforme apontado no Apêndice B.

Por fim, realizou-se a atualização até a data deste parecer de todos os valores pagos pelo município por meio dos empenhos descritos, conforme Apêndice C.

4 ENCERRAMENTO

Este Parecer Técnico foi digitado em 06 (seis) folhas, 03 (três) Apêndices e 01 (um) Anexo, digitados apenas em seu anverso, estando todas as folhas numeradas e rubricadas, à exceção desta última que segue datada e assinada.

São José do Rio Preto, 27 de agosto de 2018.



Fernando Gil Castilho
Assessor do MP